

Enabel, un rôle actif dans l'approche globale de l'État belge

Principe directeur pour une politique étrangère plus cohérente et efficace, l'approche globale s'applique à tous les départements fédéraux qui contribuent à la réalisation des objectifs de cette politique. L'Agence belge de développement est un instrument de politique étrangère et contribue pleinement à la mise en œuvre de cette approche.

Introduction

Pour l'Union européenne (UE), l'approche globale consiste à « **combiner de manière cohérente des politiques** et des instruments se rapportant à un large éventail de domaines qui vont de la diplomatie, de la sécurité et de la défense au financement, au commerce, au développement et aux droits humains, ainsi qu'à la justice et à la migration [...] L'approche globale constitue à la fois une méthode de travail générale et un ensemble de mesures et de processus concrets destinés à améliorer la manière dont l'UE, s'appuyant sur une vision stratégique commune et sur le large éventail d'outils et d'instruments existants à sa disposition, peut **élaborer, intégrer et produire collectivement des politiques, des pratiques de travail, des actions et des résultats plus cohérents et efficaces**. Les principes fondamentaux de cette approche globale entrent en ligne de compte pour le large champ de l'action extérieure de l'UE » (Conseil de l'Union européenne, 2014).

La stratégie du Service Public Fédéral Affaires étrangères (SPF AE) approuvée par le Conseil des Ministres du 20 juillet 2017 indique que l'approche globale a pour objectif d'« accroître la **cohérence et l'efficacité de notre politique étrangère** » (SPF AE, 2017). Cette stratégie dépasse l'approche 3D (diplomatie, défense et développement) et stipule que les

départements concernés par cet exercice seront tout d'abord les administrations dont l'action se situe dans une large mesure à l'étranger. La **Task Force approche globale** prévue par la stratégie s'est encore peu réunie.

Enabel, l'Agence belge de Développement, est un **partenaire fondamental de l'État fédéral** dans le cadre de la coopération au développement et **dans le cadre de la cohérence de l'action extérieure belge, et agit comme un hub de l'expertise belge**. Enabel joue un rôle actif dans la mise en œuvre de l'approche globale telle que définie par l'État fédéral. Les partenariats avec d'autres acteurs, en ce compris les acteurs belges de la coopération internationale, sont renforcés afin de générer davantage de synergie et complémentarité tout en valorisant l'expertise belge (Contrat de gestion Enabel, 2023). « Enabel peut mettre en œuvre des missions de service public à la demande du SPF et d'autres services et organismes publics fédéraux belges. » (Loi Enabel, 2017).

Définir le « rôle actif » d'Enabel dans la mise en œuvre de la stratégie d'approche globale de l'État belge est l'objectif de cette note.

Pertinence de l'approche globale

L'approche globale est un moyen de renforcer la politique étrangère belge au sens large et d'accroître sa **cohérence** pour réaliser l'Agenda 2030. Cette approche vise à développer des **coordinations, complémentarités et synergies** entre différents départements et expertises dans le but d'**augmenter l'impact des actions extérieures**.

L'approche globale est une **réponse multidimensionnelle à des situations complexes et à des polycrises**. Elle se décline de manière différenciée en fonction des contextes. Chacun des acteurs impliqués reste strictement ancré dans son mandat, ses principes d'action et valeurs propres.

Pour la stratégie d'approche globale du SPF AE, la **protection des intérêts et des valeurs belges est centrale** (SPF AE, 2017). Toutefois, une approche globale doit partir d'« **objectifs stratégiques communément acceptés** » ou d'« intérêts et de valeurs communément définis » (idem).



En 2021, la Belgique s'est dotée d'une **stratégie de sécurité nationale** « qui expose la vision du gouvernement sur les menaces et les risques affectant les intérêts vitaux de la Belgique et **propose une politique intégrée** pour y faire face, afin de ne pas subir les menaces, mais de les anticiper tout en créant des opportunités. (...) Notre vision de la sécurité ne se limite pas à la défense des intérêts, mais s'attache aussi à des valeurs en vertu desquelles la démocratie, les droits humains et l'État de droit occupent une place centrale » (Conseil national de Sécurité, 2021).

L'approche globale **ne se limite pas aux institutions de politique étrangère que sont la diplomatie, la défense et le développement (3D). C'est un principe directeur pour tous les départements fédéraux qui contribuent à la réalisation des objectifs de la politique étrangère.**

L'approche globale est étroitement liée à la stratégie européenne visant à la mobilisation d'expertise publique dans le cadre des actions de coopération internationale, notamment via le TAIEX (instrument d'assistance technique et d'échange d'informations) et les twinnings (Conseil de l'Union européenne, 2021).

Positionnement d'Enabel

En tant qu'Agence de développement de l'État belge, Enabel est un **instrument de la politique étrangère belge** et s'inscrit donc résolument dans la stratégie d'approche globale du gouvernement dont elle est le **bras opérationnel**.

Plus spécifiquement :

Enabel est un partenaire clé du gouvernement pour la mise en œuvre de sa politique de coopération internationale. Acteur global, l'Agence joue un rôle actif dans l'intégration des différents instruments belges ;

Enabel est un hub de l'expertise publique belge et dispose d'accords-cadres de coopération avec plusieurs dizaines d'entités publiques belges pour mobiliser et valoriser leur expertise dans une perspective peer-to-peer ;

Enabel facilite et renforce l'engagement international d'entités publiques belges et valorise leur expertise, voire facilite leur accès à des financements européens. Ainsi, l'Agence collabore avec la Police fédérale belge pour renforcer l'expertise technique de la sécurité dans les pays partenaires, notamment dans le Sahel et en Afrique centrale. Dans un projet de mise en place d'un système de monitoring radiologique du territoire marocain, Enabel a facilité l'engagement de l'Institut National des Radioéléments (SPF Économie) et celui du Conseil supérieur de la Justice dans un jumelage avec le Conseil Supérieur du Pouvoir Judiciaire au Maroc ;

Enabel facilite les réflexions et dialogues multidimensionnels/multiacteurs pour augmenter les synergies et complémentarités à mettre en œuvre pour

répondre aux crises multidimensionnelles. Ainsi, l'Agence a organisé une table ronde des acteurs belges engagés dans l'hydrogène vert pour sonder l'intérêt d'un engagement coordonné à Walvis Bay en Namibie. Enabel a aussi organisé une table ronde Approche globale au Bénin dans le but d'encourager les synergies et complémentarités entre acteurs belges engagés dans ce pays partenaire ;

Enabel apporte son expertise pour contribuer à la cohérence des politiques extérieures. L'Agence de développement a ainsi participé à l'élaboration de la note stratégique Sahel et implique différents acteurs belges dans les formulations de programmes dans une approche Team Belgium.

L'approche globale se décline aussi dans le cadre d'actions qu'Enabel met en œuvre pour l'UE. C'est une opportunité de **valoriser l'expertise belge dans le cadre de priorités européennes et de construire une « Team Belgium within Team Europe »**. Enabel est un **levier** pour les priorités politiques belges dans les initiatives INTPA (partenariats internationaux) et contribue à renforcer la position de la Belgique et de l'UE à l'extérieur.

L'approche globale s'inscrit aussi dans la stratégie **Beyond Aid** d'Enabel qui vise à ancrer ses actions au-delà de l'aide au développement Nord-Sud et dans un partenariat d'égal à égal, basé sur des intérêts communs, pour faire face à des défis globaux communs.

Si l'approche globale ne cible pas de zone géographique spécifique, Enabel se **focalise sur l'Afrique et plus récemment sur l'Ukraine**.

La Belgique inscrit son action dans le cadre du partenariat privilégié entre l'Europe et l'Afrique. Dès lors, Enabel souhaite jouer un rôle catalyseur dans les **Global Gateways** (Commission européenne, 2021) pour valoriser et mobiliser l'expertise belge comme avec le projet MAV+ (Fabrication et accès aux vaccins, aux médicaments et aux technologies de la santé en Afrique), le Hub Digital for Development (D4D) et les corridors stratégiques.

En tant qu'entité pillar assessed (opérateur en capacité de mettre en œuvre des projets européens en gestion indirecte), Enabel peut **faciliter l'accès d'institutions publiques belges à des projets** de coopération internationale financés par l'UE ou d'autres bailleurs. Enabel peut être l'agent de mise en œuvre d'autres entités publiques que le SPF AE et cet engagement ne se limite pas aux pays partenaires de la coopération (ex. Côte d'Ivoire sur la chaîne de valeur du cacao).

En ligne avec sa stratégie 2030 et la résolution du Parlement fédéral du 20 février 2021 visant à renforcer le partenariat entre la Coopération au développement et la Défense dans le cadre d'une approche globale, Enabel soutient et s'engage dans des projets **3DLO** (Law and order/rule of law (ROL)) avec les AE, la Défense et la Justice dans des contextes fragiles où les dimensions sécurité, développement et diplomatie sont pertinentes et complémentaires.

Recommandations

Pour renforcer le positionnement d'Enabel comme instrument de la politique étrangère belge et acteur de mise en œuvre de l'approche globale, les actions suivantes seront entreprises :

1. Développer une **compréhension commune** et renforcer une **adhésion interne** (Enabel, CA, SPF AE, DGD, Ministre) sur l'importance et la pertinence de l'approche globale, notamment en identifiant **2 à 3 projets phares** à visibiliser.
2. Activer le **Comité de concertation commun entre Enabel et le SPF**, et le rôle d'Enabel dans la mise en œuvre et le suivi de l'approche globale.
3. Identifier et **prioriser quelques pays/régions** où plusieurs services publics belges sont présents et où Enabel peut jouer un rôle moteur et proactif, en synergie et complémentarité avec le poste diplomatique, pour développer et renforcer l'approche globale. Dans ces pays, un mapping des acteurs et des opportunités de synergies/complémentarités sera réalisé et des opportunités de synergies seront identifiées (ex. : RDC, Bénin, Maroc, etc.).
4. Identifier les **thèmes pour lesquels Enabel peut jouer un rôle** dans le cadre de l'approche globale.
5. Plaider pour une **mise à jour de la note stratégique approche globale** du SPF AE, adaptée compte tenu des évolutions géopolitiques récentes, et pour l'activation de la Task Force Approche globale avec Enabel comme membre.
6. Développer et renforcer la stratégie, les systèmes et les outils pour la **mobilisation de l'expertise publique** dans le cadre des actions de coopération internationale en ligne avec les Conclusions du Conseil de l'UE du 19 novembre 2021 et positionner Enabel comme l'agence belge pour la valorisation et la mobilisation d'expertise publique.
7. Développer et renforcer le **positionnement d'Enabel sur l'approche globale au niveau belge** :
 - au sein des AE, notamment via la Task Force Approche globale et intégrer systématiquement Enabel dans les réunions interdépartementales (Afrique centrale, Sahel, Ukraine, PolMil (police & militaire) etc.), qui sont un moyen d'opérationnaliser l'approche globale ;
 - vis-à-vis des ambassades dans son rôle de facilitateur et d'intégrateur de l'expertise belge en appui aux chef-fes de poste.
8. Renforcer le potentiel et le rôle d'Enabel de **mobiliser des financements européens** en ligne avec des priorités stratégiques belges.
9. **Plaider pour des cadres pays, régionaux et thématiques intégrés et définis** par l'entremise des AE, pour ses principaux pays partenaires, qui cadreraient l'engagement des différents acteurs et instruments de la politique internationale de la Belgique.
10. Développer et renforcer les partenariats avec les différents acteurs et en priorité :
 - les **Affaires étrangères** et plus spécifiquement la Direction générale des affaires bilatérales (DGB) et la Direction générale des affaires multilatérales et de la mondialisation (DGM) pour permettre à Enabel de contribuer à l'approche globale ;
 - des **SPF stratégiques** dans l'approche globale comme la Défense, le SPF Finances, le SPF Sécurité sociale, le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale, l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire, le Port d'Anvers-Bruges, la Police intégrée, etc. Enabel actualisera la liste de 2020 de SPF stratégiques avec lesquels renforcer le partenariat.

Références

- Commission européenne, 2021, La Stratégie « Global Gateway », JOIN/2021/30 final. Accessible via : https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/stronger-europe-world/global-gateway_fr
- Conseil de l'Union européenne, 2014, Council conclusions on the EU's comprehensive approach, Foreign Affairs Council meeting, Brussels, 12 May 2014
- Conseil de l'Union européenne, 2021, 'EU public sector expertise: a key asset at the service of EU's partner countries'. Council conclusions on European Public Sector Expertise in the EU's External Action, November 2021
- Conseil national de Sécurité, 2021, Stratégie de sécurité nationale. Accessible via : <https://www.premier.be/fr/strategie-de-securite-nationale>
- Loi Enabel, 2017, Loi portant modification du nom de la Coopération technique belge et définition du fonctionnement d'Enabel, agence belge de Développement, Moniteur belge, 11-12-2017.
- SPF Affaires étrangères, 2017, Note stratégique Approche Globale, juillet, accessible via : https://diplomatie.belgium.be/sites/default/files/2022-05/note_strategique_approche_globale.pdf.



Agence belge de développement
Société anonyme de droit public
à finalité sociale

Rue Haute 147
1000 Bruxelles, Belgique
T + 32 (0)2 505 37 00
info@enabel.be
www.enabel.be



Rédaction

Le Cercle Paix et Stabilité par Jean-Christophe Charlier, Roberto Resmini, Luc Meissner, Olivier Krins et François Saramagnan, qui ont bénéficié des précieux conseils d'Evelien Masschelein, Olivier Heck et Ann Dedeurwaerdere.

Édition

Sonia Gsir



Belgique

partenaire du développement